

UCHWAŁA NR
RADY POWIATU RACIBORSKIEGO

z dnia 2019 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej wprowadzenia Polityki Zarządzania
Konfliktem Interesów**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 511 z późn. zm.) w związku art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 870)

**po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
RADA POWIATU RACIBORSKIEGO
uchwała, co następuje:**

§ 1. Nie uwzględnia się petycji Pana Konrada Cezarego Łakomego radcy prawnego z Kancelarii Radcy Prawnego Casus Noster z dnia 31 lipca 2019 r. w sprawie wprowadzenia Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów.

§ 2. Faktyczne i prawne argumenty decydujące o zajęтым stanowisku w sprawie zawiera uzasadnienie do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu Raciborskiego, zobowiązując go do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W dniu 31 lipca 2019 r. wpłynęła petycja Pana Konrada Cezarego Łakomego radcy prawnego z Kancelarii Radcy Prawnego Casus Noster z siedzibą w Lublinie (20-582) przy ulicy Onyksowej 11/1 w sprawie wprowadzenia w Starostwie Powiatowym w Raciborzu Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów. Przedmiotowa petycja została uzupełniona wiadomością e-mail z dnia 20 sierpnia 2019 r.

Wnoszący petycję wniósł o:

- 1) wprowadzenie w Starostwie Powiatowym w Raciborzu Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów zgodnie z zaleceniami Centralnego Biura Antykorupcyjnego zawartymi w dokumencie pt. "Korupcja Polityczna. Wskazówki dla przedstawicieli organów władzy wybieranych w wyborach powszechnych" i opublikowanie jej treści na stronie BIP tut. Starostwa,
- 2) wyznaczenia w Starostwie Powiatowym w Raciborzu osoby odpowiedzialnej za egzekwowanie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów,
- 3) wprowadzenia mechanizmu kontroli naruszeń Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów,
- 4) ustanowienia konsekwencji za nieprzestrzeganie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów.

W przekazanym uzupełnieniu z dnia 20 sierpnia 2019 r. wnoszący petycję wskazał, aby regulacje ww. Polityki odnosiły się do radnych Rady Powiatu Raciborskiego, a nie do pracowników Starostwa Powiatowego w Raciborzu, ograniczając tym samym zakres podmiotowy petycji.

W ocenie Rady Powiatu Raciborskiego powszechnie obowiązujące uregulowania prawne w zakresie regulacji konfliktu interesów przy sprawowaniu mandatu radnego są na wysokim poziomie zapewniającym ochronę przed przekroczeniem norm w tym obszarze. Zaznaczenia wymaga, że mandat radnego jest mandatem wolnym, a radny nie jest związany instrukcjami wyborców. Przed objęciem mandatu radny powiatu składa ślubowanie, którego rota wskazuje kierunek jego działalności społeczno - politycznej oraz nakłada zobowiązanie moralne do przestrzegania elementarnych wartości etycznych oraz powszechnie obowiązującego prawa. Niezłożenie ślubowania obarczone jest sankcją utraty mandatu przez radnego.

Obowiązujące regulacje chroniące radnego przed wystąpieniem konfliktu interesów zostały w opinii Rady Powiatu Raciborskiego wskazane w przepisach powszechnie obowiązującego prawa. Tworzą one swoistą politykę zarządzania konfliktem interesów. Zalicza się do niej w szczególności:

- 1) ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 511 z późn. zm.) w tym:
 - a) prawo obywateli do uzyskiwania informacji, wstępu na sesje Rady Powiatu Raciborskiego i posiedzenia jej komisji, a także dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych, w tym protokołów posiedzeń organów powiatu i komisji rady - art. 8a,
 - b) wprowadzenie dla radnego zakazu w głosowaniach, które dotyczą jego interesu

prawnego - art. 21 ust.7,

c) zakazy odnoszące się do zatrudniania radnego - art. 23 i art. 24,

d) zakaz przyjmowania darowizn oraz wykonywania zajęć pozostających w sprzeczności z mandatem radnego w tym powoływania się na fakt bycia radnym w swojej działalności zarobkowej lub innymi dodatkowymi zajęciami - art. 25a,

e) ograniczenie działalności gospodarczej radnego - art. 25b,

f) obowiązek składania oświadczeń majątkowych przez radnych oraz jawność oświadczeń - art. 25c i art. 25d,

2) ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny (t.j. Dz. U. z 2018 r, poz. 1600 z późn. zm.) w tym:

a) sprzedajność pełniącego funkcję publiczną - art. 228,

b) przekupstwo - art. 229,

c) płatna protekcja bierna - art. 230,

d) płatna protekcja czynna - art. 230a,

e) nadużycie uprawnień przez funkcjonariusza - art. 231.

W szczególności przepis art. 21 ust. 7 ustawy o samorządzie powiatowym - odnosząc się do konfliktu interesów - wprowadza dla radnego zakaz głosowania w komisji oraz radzie w sytuacji, gdy głosowanie dotyczyłoby jego interesu prawnego. Przepis ma charakter antykorupcyjny i zmierza do wyeliminowania sytuacji, gdy w głosowaniu będzie brał udział radny, który nie będzie kierował się interesem powiatu, lecz własnym. Zatem uzasadnieniem dla analizowanego unormowania jest potrzeba zapobiegania wszelkim sytuacjom wykorzystywania mandatu radnego w celach prywatnych, niezależnie od tego, czy rezultatem wykorzystania mandatu będzie przysporzenie korzyści majątkowej czy jakiegokolwiek innej.

Mając na uwadze obowiązujący stan prawny w przedmiotowej materii Rada Powiatu Raciborskiego nie widzi potrzeby wprowadzania Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów oraz spełnienia pozostałych postulatów zawartych w petycji. Wobec powyższego postanawia nie uwzględnić żądań zawartych w petycji, gdyż zabezpieczenia istniejące w aktualnie obowiązującym porządku prawnym należy uznać za wystarczające.

Niezależnie od powyższego wymieniona w petycji broszura, opublikowana przez Centralne Biuro Antykorupcyjne pt. "Korupcja polityczna. Wskazówki dla przedstawicieli organów władzy wybieranych w wyborach powszechnych", dostępna również w Internecie, została przekazana do wiadomości radnych Rady Powiatu Raciborskiego i opublikowana na portalu Sesja.pl.

Podjęcie uchwały w tym stanie rzeczy jest celowe i uzasadnione.